

RECURSOS HUMANOS

ASUNTO: ALEGACIÓNS PRESENTADAS CONTRA O CAPÍTULO I DO PROXECTO DE ORZAMENTOS MUNICIPAIS PARA O EXERCICIO ECONÓMICO 2016 DURANTE O TRÁMITE DE EXPOSICIÓN PÚBLICA.

**INFORME**

Tendo sido publicado no BOP nº 218, do martes 11 de novembro do 2015, o anuncio de aprobación inicial dos Orzamentos Municipais para o exercicio economico 2016, e unha vez rematado o prazo de 15 días hábiles que para a presentación de alegacións establece o artigo 169 do Real Decreto Legislativo 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais; polo presente informe sinálase que os supostos nos que cabe formalizar reclamación administrativa aos proxectos de orzamentos municipais veñen legalmente tasados e consignados no artigo 170.2 da referida norma, concretándose nos seguintes:


- a) Por non terse axustado a elaboración e aprobación do orzamento aos trámites establecidos na propia Lei de Facendas Locais.
- b) Por omisión do crédito necesario para o cumprimento das obrigas esixibles á entidade local en virtude de precepto legal ou de calquera outro título lexítimo.
- c) Por seren de manifesta insuficiencia os ingresos con relación aos gastos orzamentarios ou ben destes verbo das necesidades para as que esté previsto.

Asemade, debe facerse constar que en canto á lexitimación para a presentación de alegacións, terán a consideración de interesados unicamente os habitantes no territorio da respectiva entidade local; os que resulten directamente afectados, a pesares de non habitar no territorio da dita entidade local, e os colexios oficiais, sindicatos, asociacións e demais entidades legalmente constituídas para velar polos intereses profesionais ou económicos e veciñais, cando actúen en defensa dos que lles son propios (parágrafo 1 do artigo 170).

Consultado o sistema informático de xestión de expedientes, constan presentadas no período de exposición pública as seguintes alegacións ao Capítulo I de gastos do documento orzamentario, remitidas en dat 01/12/2015 a este Servizo de Recursos Humanos:

- SINDICATO INDEPENDIENTE DO CONCELLO DE VIGO (SICO): documento nº 150151232.
- COMITÉ DE PERSOAL: documento nº 150151570.
- COMITÉ DE PERSOAL: documento nº 150153102.

Como xa vén sendo unha tradición case consolidada no Concello de Vigo, a totalidade das alegacións presentadas (3) durante o trámite de exposición pública respontan a solicitudes de incrementos salariais -tanto individualizados como concretados en relación a colectivos determinados- por parte dos propios empregados/as públicos municipais e/ou representación sindical do persoal municipal, así como a cuestións referidas á organización municipal e estrutura dos servizos ou unidades administrativas, con respecto ás cales se lembra -como reiteradamente se fai pola suscribinte tanto nos informes ao Capítulo I do Proxecto de Orzamentos Municipais e aos informes de aprobación da Relación de Postos de Traballo que se levan tramitado dende o ano 2006- que, consonte á lexislación actualmente vixente en materia de réxime local -constituída principalmente pola Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, en redacción dada pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de Racionalización e Sostibilidade da Administración Local, nos municipios sometidos ao réxime xurídico de grande poboación o Pleno do Concello unicamente ostenta competencias en materia de persoal en canto a:

	Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo	Data impresión: 01/12/2015 15:08	Páxina 1 de 3
	Expediente 27370/220	Código de verificación: 23ED3-5E4C2-DEEBC-88DBB	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		


- Aprobación e modificación dos regulamentos municipais (artigo 123.1.d), entre os cales incluíranse os instrumentos reguladores das condicións sociais, económicas e laborais do persoal funcionario e do persoal laboral ao servizo do Concello, respectivamente.
- Aprobación da plantilla de persoal vinculada á dos orzamentos municipais (artigo 123.1.h)

En consecuencia, a totalidade das pretensións de natureza retributiva ou económica constitúen obxecto principal do instrumento regulamentario denominado Relación de Postos de Traballo ou RPT, cuxa aprobación compete á Xunta de Goberno Local ex artigo 127.1.h) da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local citada, e non ao Pleno do Concello, como sí sucede nos municipios suxeitos ao réxime común e sucedía neste Concello con anterioridade á entrada en vigor do réxime de municipios de grande poboación anteriormente referenciado.

Igualmente, na liña dos informes ás alegacións ao Capítulo I emitidos por esta xefatura de servizo nos anos 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 e 2014, cómpre sinalar que os Orzamentos Municipais non deben constituir mecanismo articulador de adecuacións retributivas individualizadas, senón que éstas -de estimarse oportunas e procedentes polos correspondentes órganos xestores- deberían ser realizadas sempre para colectivos determinados e xustificálas no marco dun tratamento integral para cada posto de traballo en función de diversos factores (especial responsabilidade, preparación técnica, académica ou profesional requirida para o desempeño do mesmo, riscos asociados ao posto) e mediante a realización das oportunas adecuacións retributivas debidamente xustificadas, nos termos da actualización e/ou revisión das correspondentes guías de funcións dos postos de traballo, pero sempre sen prescindir da realización dunha medición, efectuada de maneira obxectiva, e que non responda a intereses subxectivos, que non casan cos contidos dos postos de traballo, senón coa boa actitude ou disposición do traballador/a, que non se discute, pero para retribuír a cal se lembra que está legalmente contemplado o complemento de produtividade, que se poderá abonar cando o empregado/a público mostre especial rendemento, adicación ou interese no desenvolvemento das súas funcións, e non a través de incrementos de retribucións complementarias fixas e periódicas, que responden ás características dos postos de traballo e non das persoas a eles adscritas.

Lémbrese que por razóns do servizo todos os empregados/as públicos poden ser obxecto de traslado ou de cambio de adscripción a outros servizos ou unidades administrativas (artigo 81.2 do Real Decreto Lexislativo 2/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o Texto refundido da Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público) ou incluso obxecto de plans de ordenación de recursos humanos ou de reasignacións ou redistribucións de efectivos, coa finalidade de mellora-la eficacia e eficiencia na prestación do servizo público.

A determinación e aprobación das retribucións dos empregados/as públicos consonte á legalidade vixente, a fixación de complementos específicos e complementos de destino (conceptos retributivos vixentes segundo o disposto na Disposición Final Cuarta da Lei 7/2007, do EBEP xa citado, no que resulta vixente por aplicación do establecido no propio RD Lexislativo 2/2015, do 30 de outubro, mencionado) xunto coa aprobación da relación de postos de traballo, así como a xestión do persoal municipal e a aprobación do gasto en materias da súa competencia, corresponden igualmente á Xunta de Goberno Local, razón pola que as reclamacións dirixidas contra as ditas materias deberán promoverse, de ser o caso, contra o eventual acordo que o dito órgano municipal adopte no seu día -en exercicio da potestade de autoorganización da que gozan as Entidades Locais, legalmente recoñecida no artigo 4 da Lei 7/1985- unha vez aprobados os Orzamentos correspondentes, mediante os recursos administrativos ou xurisdiccionais que as leis outorgan ao respecto.

	Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo	Data impresión: 01/12/2015 15:08	Páxina 2 de 3
	Expediente 27370/220	Código de verificación: 23ED3-5E4C2-DEEBC-88DBB	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		

En calquera caso, déixase constancia expresa de que no documento inicialmente aprobado existe unha aplicación orzamentaria específica denominada “fondo de adecuación retributiva de postos de traballo”, dotada orzamentariamente coas contías contempladas na documentación económico-contable anexa ao expediente administrativo de tramitación do Capítulo I dos orzamentos para 2016, efectuándose unha remisión ao réxime de atribucións dos órganos municipais en canto á xestión do persoal contida en anteriores parágrafos; e debendo respetar as excepcionais limitacións legalmente establecidas polo lexislador estatal -no marco do contexto económico de austeridade e contención de gasto no sector público- en relación ao incremento das retribucións dos efectivos ao servizo do sector público, así como aos requisitos de excepcionalidade, singularidade e motivación dos axustes retributivos dos postos de traballo (vid. por todos Lei 48/2015, do 29 de outubro, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2016).

Adicionalmente, con respecto ás alegacións presentadas debe significarse que o exercicio da antedita potestade de autoorganización en canto á estrutura e dotación en número de efectivos, características dos postos de traballo e conseguintes prazas asociadas a dotar no cadro de persoal orzamentario, que o mesmo deberá, en calquera caso, ter carácter obxectivo e suficientemente motivado, en atención ás necesidades do servizo, sendo as xefaturas dos servizos as competentes para a detección de necesidades, proposta de configuración dos postos de traballo e de reasignación dos efectivos existentes nas unidades ao seu cargo, nos termos das guías de funcións inherentes ás xefaturas dos servizos, aprobadas pola Xunta de Goberno Local, non existindo norma xurídica de índole algunha que atribúa aos órganos de representación sindical do persoal municipal legitimación ou capacidade de imposición da ordenación das organizacións, unidades ou servizos administrativos.


A admisión do contrario podería conlevar a vulneración dos principios constitucionais contidos no artigo 103.3 da vixente Constitución de 1978, así como dos fundamentais principios de legalidade e interdicción da arbitrariedade dos poderes públicos contemplados no artigo 9.3 da mesma norma, sen prexuízo das obvias distorsións organizativas e funcionais susceptibles de xenerarse nas diferentes unidades da administración municipal, ao dotalas de efectivos que non respostan ás necesidades motivadas e fundamentadas na prestación do servizo público, ou ben a pretensións de amortizacións de prazas en unidades destinadas á prestación de servizos esenciais e exercicio de competencias mínimas obrigatorias dos concellos ex artigos 25 e 26 da Lei 7/1985, do 2 de abril, xa citada.

En consecuencia, e pola motivación exposta, procede a desestimación das alegacións presentadas en materia de gastos de persoal ao proxecto de Orzamentos Municipais para o exercicio económico 2016.

Vigo, data segundo sinatura electrónica

A XEFA DO SERVIZO DE RECURSOS HUMANOS.- María Dapena Gómez

CONFORME, O CONCELLEIRO-DELEGADO DA ÁREA DE XESTIÓN MUNICIPAL.- Javier Pardo Espiñeira

	Copia auténtica do orixinal - Concello de Vigo	Data impresión: 01/12/2015 15:08	Páxina 3 de 3
	Expediente 27370/220	Código de verificación: 23ED3-5E4C2-DEEBC-88DBB	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección da sede electrónica <a href="http://www.vigo.org/csv">http://www.vigo.org/csv</a>		